



17 יוני 2024
י"א סיון תשפ"ד

ראשי רשויות
גזברי רשויות

שלום רב,

הנדון: הנחיות משלימות להגשת מסגרת תקציב לשנת 2024 – הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיוור

להלן הנחיות משלימות להגשת מסגרת התקציב לשנת 2024, לעניין הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיוור (להלן – הקרן), אשר מופצות בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר:

ביום 06.06.23 פורסם "חוק הרשויות המקומיות (הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיוור), התשפ"ג-2023" (להלן – החוק).

לאור השלכות החוק על צד ההוצאות ו/או צד ההכנסות של הרשות המקומית, נדרשת היערכות הרשויות בשלב בניית ותכנון התקציב של הרשויות המקומיות.

אשר על כן, ראינו לנכון להפנות את תשומת לבכם לעיקרי ההוראות הנוגעות להיבטים שהינם בעלי השלכה על התקציב, כפי שנקבעו בסעיפים 4 ו-5 לחוק. יצויין כי מטבע הדברים מובאים בשל קוצר היריעה, עיקרי הדברים בלבד ואין בהם כדי לגרוע מתחולת הוראות החוק במלואן.

1. תנאי הזכאות וקבלת המענק

1.1. רשות מקומית זכאית למענק שנתי בסך 1,000 שקלים חדשים בשל כל יחידת דיוור שנוספה (ושניתן היתר בניה בגינה אשר מגדיל את מלאי יח"ד ברשות לפי נתוני הלמ"ס) ברשות המקומית בשנים 2018 עד 2020.

1.2. רשות מקומית זכאית למענק שנתי בסך 1,850 שקלים חדשים בשל כל יחידת דיוור שנוספה (ושניתן היתר בניה בגינה אשר מגדיל את מלאי יח"ד ברשות לפי נתוני הלמ"ס) ברשות המקומית משנת 2021, החל מהשנה השלישית שלאחר השנה שבה נוספה כאמור.

1.3. על אף האמור לעיל, אם בשנה מסוימת פחת סך כספי הקרן מסך כל המענקים שהרשויות המקומיות היו זכאיות לקבל באותה שנה כאמור בסעיפים 1.1-1.2, תעביר הקרן תקבולים בסכומים נמוכים יותר בהתאם להוראות שנקבעו בסעיף 4(ב)(1) לחוק.

1.4. מענקים יועברו לרשויות המקומיות מהקרן מדי שנה עד ליום 1 בדצמבר.

1.5. טבלת נתוני היתרי בניה אשר מגדילים את מלאי יח"ד ברשות כאמור בסעיף 1.1 לגבי כל רשות בהתאם לנתונים שהתקבלו מהלמ"ס מצורפת למכתב.

2. כללי הפרשה לקרן

2.1. כל רשות מקומית תפריש לקרן עד ליום 30.10 בכל שנה את הסכום שהפרישה לקרן בשנה הקודמת, בתוספת שיעור מסוים מהגידול בארנונה שאינה ממגורים בשנה הקודמת (להלן: "הארנונה"), כמפורט להלן. יצוין כי בשנת 2024 שבה לא היו הפרשות בשנה הקודמת, כל רשות מקומית תפריש לקרן רק שיעור מסוים מהגידול בארנונה שאינה למגורים של שנת 2023 ביחס לשנת 2022, כמפורט להלן.

הערות	שיעור ההפרשה של הגידול בארנונה ³	גובה הארנונה שאינה למגורים ¹ בש"ח לנפש ² באותה שנה
	7.5%	עד 500 ₪
	15%	500 ₪ - 1,000 ₪
	20%	1,000 ₪ - 2,000 ₪
	רשויות המדרגות באשכולות 1-5 הן בממד החברתי כלכלי והן בממד הפריפריאליות: 20%	2,000 ₪ ומעלה
עבור השנים 2024-2025 גובה ההפרשה יעמוד על 27.5%	שאר הרשויות: 28%	

3. הוראות נוספות:

- 3.1.1. רשות מקומית שלא גדלו הכנסותיה מארנונה שלא למגורים בשנת 2023 ביחס להכנסותיה מארנונה שלא למגורים בשנה 2022- לא תפריש בשנת 2024 כספים לקרן.
- 3.1.2. רשות מקומית שסכום הגידול בהכנסותיה מארנונה שלא למגורים משקף עלייה של למעלה מ-20% בהכנסות כאמור, באותה שנה או במצטבר בשנה זו ובשתי השנים שקדמו לה, לא יראו בכל הכנסה מעבר לאותם 20% כגידול בארנונה שאינה ממגורים לגבי אותן שנים.
- 3.1.3. מסכום ההפרשה של כל רשות מקומית יופחת סך המענקים שצריכה הרשות לקבל באותה שנה.
- 3.1.4. יודגש כי בשנה שבה סך ההפרשות של הרשויות המקומיות לקרן, בהתאם לדוחות המבוקרים, צפוי לעלות על הוצאות הקרן, יופחתו הפרשות הרשויות המקומיות בהתאם להוראות סעיף 5(ג) לחוק.
- 3.1.5. לגבי רשויות מקומיות ביהודה ושומרון לא יחול האמור לעיל, ויחול עליהם הקבוע בסעיף 20 לחוק⁴.
- 3.1.6. מועצת הקרן תעביר לכל רשות מקומית הודעה בדבר גובה ההפרשה שתידרש להעביר לקרן באותה שנה ואופן חישובה עד ליום 15 באוקטובר.
- 3.1.7. נקבעו סנקציות בחוק לגבי רשות מקומית שלא העבירה לקרן בשנה מסוימת את ההפרשה שהיא חייבת בה עד יום 15 בנובמבר באותה שנה כמפורט להלן:

¹ סה"כ גבייה בשנת הדו"ח. לפי הדו"ח הכספי המבוקר לשנת 2023 כמפורט בנספח 2 לטופס 1 פירוט ג'. שורה בסעיף 1.2 "ארנונה אחרת".

² נתון האוכלוסייה – בשלב זה יש להתבסס על אומדן בהתאם לנתוני מרשם האוכלוסין למועד הכנת התקציב. תחשיב מדויק יבוצע ע"י מועצת הקרן.

³ סה"כ גבייה של ארנונה אחרת בשנת 2023 לפי דוח מבוקר 2023 בניכוי סה"כ גבייה של ארנונה אחרת בשנת 2022 לפי דוח מבוקר 2022 (כמפורט בנספח 2 לטופס 1 פירוט ג' לדוחות הכספיים).

⁴ סעיף 20(א) לחוק: "רשות מקומית ביהודה ושומרון תהא זכאית להקצאה מהקרן לפי סעיף 4, ומכל סכום שהקרן מעבירה לרשות מקומית כאמור ינוכה סכום ההפרשה לפי סעיף 5, עד לתקרת הסכום שהוקצה לה באותה שנה, והכול בשינויים המחויבים".

- (1) על סכום ההפרשה שהיא חייבת בה, תתווסף ריבית פיגורים לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, מהמועד האחרון לביצוע ההפרשה עד למועד ביצועה בפועל;
- (2) היא לא תהיה זכאית להקצאות מהקרן באותה שנה, עד למועד ביצוע ההפרשה בפועל, אם בוצעה באותה שנה;
- (3) החשב הכללי במשרד האוצר או מי שהוא הסמיך לכך רשאי להורות על קיזוז חובה הכספי הקצוב של הרשות המקומית לפי סעיף קטן זה מכל תשלום ממשלתי שמשלם לה שלא על פי חוק, והסכום שיקוזז יועבר לקרן; קיזוז כאמור לא ייעשה אלא לאחר שניתנה הודעה בכתב לרשות המקומית בדבר הכוונה לקזז את חובה, והיא לא סילקה אותו בתוך 30 ימים.

4. הנחיות לעניין תקציב 2024

- א. רשות מקומית שתקצב בתקציבה את אומדן זכאותה למענקים מקרן הארנונה כסעיף הכנסה מהקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור בתקציבה.
- ב. ההפרשה שנדרשת הרשות המקומית, ככל שנדרשת, להפריש לקרן תתקצב במלואה כהוצאה בתקציב בסעיף ייעודי בשם "העברות לקרן".
- ג. לאור העיתוי הקבוע בחוק לעניין מועד קביעת התקבולים והתשלומים המועברים ומתוך מגמה של שמרנות לתקציב לשנת 2024 יחולו ההוראות שלהלן:
1. ככלל הסכום החיובי המתקבל מניכוי ההפרשה בסעיף ב. מהסכום של זכאות הרשות ע"פ סעיף א. (להלן: "סכום הפרש") ישמש כמקור לתקציב לשנת 2025 ויירשמו בקרן ייעודית.
 2. רשות מקומית המבקשת לגשר על פערי העיתוי תוכל לתקצב עד 50% מסכום הפרש, על מנת לכלול סכום זה כהכנסה בתקציב לשנת 2024 ובלבד שעד למועד אישור התקציב הגישה את כל הדוחות הכספיים שהיה עליה להגיש נכון לאותו מועד וכן יש ברשותה אישור דו"ח כספי מבוקר לשנת 2022⁵.
 3. במקרים מיוחדים הרשות המקומית תוכל לפנות בבקשה לאגף בכיר בקרה וכלכלה לקבלת אישור לתקצב של עד 80% מתוך סכום הפרש.
- הנחיות חשבונאיות לאופן רישום בספרי הנהח"ש ואופן ההצגה בדוחות הכספיים יופצו ע"י אגף בכיר ביקורת ברשומ"ק.

בכבוד רב,

ד"ר יוסי בנישתני
מנהל אגף בכיר בקרה וכלכלה

העתקים:

מר רונן פרץ, המנהל הכללי
רו"ח תומר ביטון, מנהל המינהל לשלטון מקומי
הממונים על המחוזות
רו"ח אבי אגניהו, מנהל אגף בכיר לביקורת והממונה על החשבונות
מר עידו צ'פניק, מנהל אגף מתודולוגיות בקרה בשלטון המקומי
מנהלי תחום בקרה וכלכלה, משרד הפנים

⁵ דין וחשבון כספי תלת חדשי שמגיש גזבר הרשות המקומית לראש הרשות לפי הוראות סעיף 213(ב) בפקודת העיריות. על-פי הוראות אלו הגזבר יגיש בתוך 60 ימים לאחר תום כל רבעון דין וחשבון כספי לגבי אותו רבעון; בדן וחשבון יתייחס הגזבר, בין השאר, לביצוע התקציב ביחס לאותו רבעון ולאומדן ביצוע התקציב ביחס לתקציב השנתי כולו.