



מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר בקרה וכלכלה

א' כסלו תשפ"ה
2 דצמבר 2024

לכבוד
גזברי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: ייעוד מענקים שהועברו בשנת 2024

שנת התקציב 2024 הציבה אתגר גדול בניהול תקציבי הרשויות המקומיות ומחייבת את הרשויות להמשיך לפעול מתוך אחריות תקציבית לתכנון תקציב 2025. לנוכח חוסר וודאות גדולה בצד ההכנסות וגידול בלתי צפוי של הוצאות החירום בצד ההוצאות בשנת 2024, מחובתנו לנהוג בתבונה רבה ובאחריות לקופה הציבורית מחד ולצורך בהספקת שירותים חיוניים ודחופים מאידך.

לאור האמור לעיל, להלן הנחייתנו בנושא מענקי משרד הפנים שהועברו בשנת 2024¹. הנחיות אלו גובשו מתוך ראיית הצורך לאפשר לרשויות רזרבה לתקציב 2025 ולשינויים עתידיים, מבלי להגדיל בהכרח את היקף השירותים לנוכח תקציב עודף שהועבר לרשות המקומית מעבר לתכנון התקציבי:

1. מענקים שנכללו בתקציב 2024: ככל שהתקציב אושר ע"י המחוז על הרשות המקומית לרשום את המענקים באופן שבו אושרו בתקציב הרגיל ע"י המחוז.

2. מענקים בלתי מתוקצבים (שלא היו כלולים בתקציב המקורי או שהתקציב לא אושר על ידי המחוז או שתוקצבו כהכנסה מותנית):

(א) **רשויות שנמצאות ו/או צפויות לסיים בגרעון תקציבי** ישתמשו בסכומים שהועברו על מנת לצמצם את הגרעון לשנת 2024 - בין אם מדובר בגרעון שאושר במסגרת תכנית הבראה או התייעלות, בין אם מדובר בגרעון שנוצר ומהווה חריגה מהתקציב המאושר לשנת 2024. היה וסכום המענקים הבלתי מתוקצבים שמועבר מכסה את הגרעון של שנת התקציב – ניתן להוציא את הסכום העולה על סכום הגרעון שכוסה לטובת הוצאות מותנות ובלבד שלאחר הוצאתן ביצוע התקציב כולו יהיה מאוזן. יובהר כי המענקים שיועברו יפחיתו את המענקים המועברים לרשות במסגרת תכנית הבראה בהתאם לכללי הסכם הבראה שנחתם עמה.

(ב) **רשויות אחרות** שאינן נמצאות ו/או צפויות לסיים בגרעון תקציבי, ישתמשו בסכומים שהועברו למימון הוצאות שהותנו בהכנסות ואת היתרה יכללו בקרן בלתי מיועדת באופן זמני.

¹ מענקים מהקרן לצמצום פערים, מקרן הארנונה, מגידול במענק האיזון, מענק תיקון עיוותים, מענקים ביטחוניים ומענקים נוספים שהקצה משרד הפנים.



מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר בקרה וכלכלה

ההחלטה על העברה מהקרן לתקציב הרגיל לשנת 2024, לכיסוי גירעון נצבר, לתקציב בלתי רגיל, לתקציב הרגיל לשנת 2025, או להמשך רישום בקרן בלתי ייעודית, תתקבל ברשות איתנה בהתאם להחלטת מועצת הרשות, ובשאר הרשויות בהתאם למידרג המפורט להלן לאחר בחינת נתוני הביצוע (דוח רבעון ד' לשנת 2024) אל מול תקציב הרשות המקומית לשנת 2024, זאת לרבות עמידה ביעדי ההכנסות העצמיות של הרשות המקומית בתוספת כלי הסיוע שהוגדרו לעת הזו על ידי המשרד (הלוואה מעודפי מזומנים, הלוואה לאיזון לטובת מימון פרישת עובדים) וסיום שנת 2024 באיזון תקציבי, ובהתאם לשיעור הגירעון הנצבר שלהן בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2023 כפי שמפורט להלן:

1. היה לרשות גירעון נצבר שאינו עולה על 10% מהכנסותיה בדוח המבוקר, תיועד יתרת כספי המענקים הבלתי מתוקצבים בהתאם להחלטת מועצת הרשות ובאישור המחוז.
2. היה לרשות גירעון נצבר העולה על 10% אך אינו עולה על 12.5% מהכנסותיה, תיועד מחצית מיתרת כספי המענקים הבלתי מתוקצבים לכיסוי הגירעון הנצבר עד להפחתתו לשיעור של 10% מהכנסותיה והשארית, ככל שנותרה, תיועד בהתאם להחלטת מועצת הרשות ובאישור המחוז.
3. היה לרשות גירעון נצבר העולה על 12.5% מהכנסותיה, תיועד יתרת כספי המענקים הבלתי מתוקצבים לכיסוי הגירעון הנצבר עד להפחתתו לשיעור זה. נותרה לאחר האמור לעיל יתרת מענקים בלתי מתוקצבים - תיועד מחציתה לכיסוי הגירעון הנצבר עד להפחתתו לשיעור של 10% מהכנסותיה והשארית, ככל שנותרה, תיועד בהתאם להחלטת מועצת הרשות ובאישור המחוז.
4. לא התקבלה החלטת מועצת הרשות כאמור לעיל, תועבר יתרת המענקים לכיסוי הגירעון הנצבר או לעודף הנצבר.

הנחיות חשבונאיות מתאימות יפורסמו על-ידי אגף בכיר לביקורת ברשומ"ק.

ד"ר יוסי בנישתי
מנהל אגף בכיר בקרה וכלכלה

העתקים:

רו"ח תומר ביטון, מנהל המינהל לשלטון מקומי
הממונים על המחוזות

רו"ח אבי אגניהו, מנהל אגף בכיר לביקורת ברשומ"ק והממונה על החשבונות
מר עידו צ'פניק, מנהל אגף מתודולוגית בקרה בשלטון המקומי

מר דוד בן שושן, מנהל אגף רגולציה פיננסית
חשבים מלווים