



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

כ' סיון תשפ"ה
16 ביוני 2025

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
גזברי הרשויות המקומיות
שלום רב,

הנדון: חידוש הוראת שעה - שימוש בעודפי מזומנים התנהלות בעת מלחמה

מדינת ישראל יצאה בימים אלו למערכה נוספת "עם כלביא" השונה ממה שהכרנו עד כה. הרשויות המקומיות נמצאות בחזית העשייה ופועלות במתכונת חירום על מנת לאפשר רציפות בתפקוד ובמתן השירותים המוניציפאליים. לשם כך הן נדרשות להוצאות מיוחדות בתחום החירום, הטיפול באוכלוסייה, הגברת המוכנות והכשירות, קידום צוותים לחיזוק וטיפול בחוסן חברתי, תחזוקת תשתיות דחופות, שמירה על הסדר הציבורי, קליטה אפשרית של אוכלוסייה, טיפול במפגעים ועוד משימות רבות.

משרד הפנים, כפי שנעשה במסגרת "חרבות ברזל", פועל במגוון אפיקים במטרה לסייע לשמר את הרציפות התפקודית לרבות הכרה במגבלות הקיימות, שייתכן ומקשות על התנהלות בהתאם לכללים בימי שגרה. כמו כן, המשרד פועל לריכוז הצרכים התקציביים לאור הוצאות מיוחדות שנגרמות לרשויות המקומיות מעבר לתקציב הרגיל / התקציב הבלתי רגיל. המשרד יבחן הצורך, בהתאם לנדרש, על מנת להסיר ככל שניתן מגבלות שיאפשרו הארכה של חוקי עזר, הארכת התקשרויות, או דחיית תשלומי ארנונה לאור מצב המלחמה.

במטרה לאפשר לרשויות את מתן המענה המיידי, להלן הוראת שעה אשר מחריגה ומוסיפה על ההנחיות שפורסמו במסגרת חוזר מנכ"ל 2/2020 – כללים להשקעת עודפים זמניים שנצברו בקרנות לפיתוח ועודפים זמניים אחרים (להלן: "חוזר 2/2020"). **יובהר כי הוראות אלה תוקפן הינו עד לסיום מצב הלוחמה קרי – כל עוד חלה בשטח הרשות המקומית הכרזת שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף או עד להוראה אחרת שיוציא המשרד.**

לפיכך, הריני להודיע כי בנוסף על האמור בחוזר 2/2020 לעניין שימוש זמני בכספים המיועדים לפיתוח לצרכים אחרים, רשאית מועצת הרשות לאשר הלוואה מקרנות הפיתוח על מנת להשתמש בכספים אלו כמקור תקציבי לתקציב הבלתי רגיל לצרכי חירום בלבד, ולקבל לכך את אישור המשרד בדומה לנטילת אשראי אחר. לשם כך, יש לקבוע במסגרת אישור המועצה מועדים לתשלומים להשבת הכספים האלו לקרנות הפיתוח המיועדות, לתקופה שלא תעלה על 5 שנים, ולאחר שגובר הרשות המקומית חיווה דעתו כי ביכולתה של הרשות לעמוד בהחזרים אלו ויצוין את המקור המימון התקציבי להשבתם וכן את תנאי הריבית ותקופת ההחזר.

במסגרת הבקשה לאישור תציין הרשות המקומית את סכום התקציב לשימוש תוך פירוט עיקרי ההוצאות, תקופת ההחזר, תנאי הריבית ואת סכום היתרה בקרנות. יש לעשות שימוש בהוראה זו תוך בחינת צפי פעולות הפיתוח הנדרשות למימון מהקרנות והאפשרות לשמר עודף זמני מספיק בקרן לתקופת ההלוואה לצורך קיום פעולות אלה.

בנוסף על האמור, החלטתי לנוכח אותן נסיבות להמשיך ולאפשר באופן חריג גם השנה לרשויות המקומיות שיבחרו לעשות כן, לייעד את התשואה הנובעת מעודפי המזומנים שנוצרו בשנת 2025 כמקור תקציבי בתקציב הרגיל וזאת כאפשרות נוספת על האמור בסעיף א' ניהול כספי הקרנות בחוזר מנכ"ל 2/2020.

בברכה,

רון פרץ
המנהל הכללי

העתיקים :

רו"ח תומר ביטון, מנהל המינהל לשלטון מקומי
הממונים על המחוזות
יוסי בנישתי, אגף בכיר בקרה וכלכלה ברשומ"ק
רו"ח אבי אגניהו, אגף בכיר לביקורת והממונה על החשבונות
עידו צ'פניק, אגף מתודולוגית בקרה בשלטון המקומי
תפוצת רפרנטים
מנכ"לי הרשויות המקומיות
גזברי הרשויות המקומיות